

Avantprojecte de llei de reforma de l'Institut Català de la Salut.

Preàmbul

I

La Llei 12/1983, de 14 de juliol, d'administració institucional de la sanitat, l'assistència i els serveis socials de Catalunya, crea l'Institut Català de la Salut com a entitat gestora de la Seguretat Social i dels serveis i les prestacions sanitàries de la Generalitat, per tal de desplegar les competències que la Constitució i l'Estatut d'Autonomia atribueixen a la Generalitat de Catalunya i executar els serveis i les funcions que li havien estat traspassats.

En el moment de crear-se l'Institut Català de la Salut, la regulació bàsica sobre la gestió institucional de la Seguretat Social estava continguda en el Reial decret llei 36/1978, de 16 de novembre; una norma que trenca les estructures corporatives heretades de la dictadura i reestructura radicalment el sistema d'entitats gestores.

D'ençà, la configuració del sistema de Seguretat Social ha evolucionat normativament cap a un progressiu redimensionament del seu àmbit propi i cap al caràcter instrumental o addicional de la condició d'entitat gestora. S'ha produït també una distinció entre la integració en el sistema i les prestacions, una gestió diferenciada de les prestacions econòmiques i les sanitàries, i una progressiva atribució de les competències sanitàries a les comunitats autònomes, les quals han assumit el seu finançament.

Al llarg d'aquesta evolució normativa, destaca la Llei 14/1986, de 25 d'abril, general de sanitat, la qual, per tal de fer efectiu el dret constitucional a la protecció de la salut, estableix les bases d'un model d'ordenació sanitària que es basteix mitjançant la creació del Sistema Nacional de Salut, configurat pel conjunt dels serveis de salut de les comunitats autònomes, degudament coordinats, els quals integren o adscriuen funcionalment tots els centres, els serveis i els establiments sanitaris de la pròpia comunitat, les corporacions locals i qualsevol altres administracions territorials intracomunitàries, sota la responsabilitat de la comunitat autònoma.

En el marc d'aquest model sanitari, es va promulgar la Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya, que té per objecte l'ordenació del nostre sistema sanitari públic, d'acord amb els principis d'universalització, integració de serveis, simplificació, racionalització, eficàcia i eficiència de l'organització sanitària, concepció integral de la salut, descentralització i desconcentració de la gestió, sectorització de l'atenció sanitària i participació comunitària, que va crear l'ens públic de caràcter institucional Servei Català de la Salut, responsable de garantir l'atenció sanitària pública i de cobertura pública de qualitat de la ciutadania de Catalunya mitjançant una adequada adaptació de l'oferta sanitària a les necessitats dels ciutadans. Mitjançant aquesta Llei es va produir una clara diferenciació entre la funció asseguradora del sistema sanitari públic i de cobertura pública de Catalunya encomenada al Servei Català de la Salut i la funció prestadora de serveis sanitaris pròpia de les diverses entitats proveïdores d'aquests serveis. En aquest sentit, la Llei d'ordenació sanitària de Catalunya va ser l'instrument clau de la

modernització del sistema sanitari públic català i va introduir un model pioner, els principis del qual han estat referent del desenvolupament de sistemes sanitaris arreu.

La Llei d'ordenació sanitària de Catalunya va permetre que l'Institut Català de la Salut comencés a adaptar progressivament el seu marc de gestió per tal de poder operar com la resta de proveïdors del sistema. Per això, mitjançant el Decret 138/1993, de 7 de maig, i posteriorment el Decret 276/2001, de 23 d'octubre, es van realitzar dues reestructuracions d'aquest Institut, amb l'objectiu de millorar l'eficàcia, l'eficiència i la qualitat dels seus serveis.

Ara, amb aquesta nova Llei de l'Institut Català de la Salut, es realitza finalment un acte de normalització institucional i política que permetrà a aquest Institut deixar de ser exclusivament un ens gestor de la Seguretat Social i convertir-se en un instrument de referència de la política sanitària de la Generalitat de Catalunya.

II

El nou Institut Català de la Salut té el seu origen en una concepció dinàmica, eficient, innovadora i flexible del sector públic, imprescindible per respondre adequadament a les necessitats dels ciutadans i de les ciutadanes. Així, la present Llei es configura com l'eina jurídica capaç de fer possible un Institut Català de la Salut àgil, competitiu, adaptable als constants canvis sociodemogràfics, epidemiològics i tecnològics, i proper a la realitat de la població.

El proveïdor de serveis assistencials més important de Catalunya adopta ara una perspectiva ajustada a l'entorn en què opera. En els darrers temps, ens trobem en un escenari de demanda creixent i, per tant, de costos creixents, a causa principalment de la pressió que exerceixen sobre la demanda de serveis sanitaris factors com l'evolució demogràfica, la incorporació de noves tecnologies d'alta complexitat, i el mateix canvi cultural que experimenta la ciutadania pel que fa a les expectatives que genera el sistema sanitari públic. Donar resposta a aquest escenari exigeix que l'Institut Català de la Salut, tal com succeeix amb la resta de proveïdors sanitaris de cobertura pública, pugui desenvolupar una gestió pública moderna, autònoma, oberta a la comunitat, amb participació dels i de les professionals, establir aliances i acords de col·laboració i cooperació amb altres institucions sanitàries de cobertura pública, i descentralitzar, d'una manera elevada, la presa de decisions en els nivells més propers als ciutadans i les ciutadanes, fent compatible l'aplicació del principi de subsidiarietat amb la definició d'uns serveis corporatius centrats en l'estratègia i l'avaluació de resultats. En definitiva, aquesta Llei és una oportunitat per tal que l'Institut Català de la Salut pugui normalitzar la seva contractació de serveis i activitats amb el Servei Català de la Salut, de forma similar a com ho fan la resta de proveïdors de serveis assistencials de Catalunya.

L'orientació empresarial pública de la gestió de l'Institut Català de la Salut no implica la introducció del concepte benefici, però sí un enfocament basat en el binomi qualitat/cost, en l'aplicació de tècniques modernes de gestió, l'optimització de les noves tecnologies de la informació posant-les al servei dels ciutadans i de les ciutadanes, i un procés dinàmic de presa de decisions. Així, l'activitat de l'Institut Català de la Salut s'ha de

sustentar en els valors de la simplicitat organitzativa, la desconcentració i descentralització territorials, el rigor pressupostari, els procediments d'avaluació de la gestió, la transparència en la gestió i els resultats, la sostenibilitat, el diàleg amb les persones usuàries i els professionals i les professionals i la seva participació en la gestió.

Aquesta reforma assistencial i organitzativa permet que l'Institut Català de la Salut doni una resposta adequada a les necessitats de salut de la ciutadania i, alhora, assoleixi una major eficiència en l'ús dels recursos públics.

III

Aquest text legal, en el Títol I, determina la creació de l'empresa pública Institut Català de la Salut, amb personalitat jurídica pròpia i autonomia funcional i de gestió, la qual porta a terme la seva missió d'acord amb els corresponents principis informadors i de gestió.

El Títol II regula els òrgans de direcció, de participació comunitària, i de gestió operativa. Entre els primers, destaca el Consell d'Administració com a l'òrgan superior de govern. Quant als òrgans de gestió operativa, es distingeixen, d'una banda, els serveis corporatius i, d'altra, els centres i serveis de l'Institut. Aquests actuen sota el principi d'autonomia economicofinancera i de gestió, en el marc d'un programa anual d'activitat aprovat pel Consell d'Administració de l'Institut.

En el Títol III, relatiu a la prestació dels serveis sanitaris i sociosanitaris, es defineix el contracte programa com l'instrument que articula la prestació de serveis de l'Institut per compte del Servei Català de la Salut. El Títol IV fixa el règim de contractació, d'impugnació d'actes i de responsabilitat d'acord amb la legislació administrativa bàsica.

Finalment, en el Títol V, en tractar de la matèria de personal, econòmica i patrimonial de l'Institut Català de la Salut, es regulen les diverses tipologies de personal, el patrimoni adscrit i el propi, els recursos econòmics, el règim pressupostari i comptable, i el control financer, dins el marc previst per la normativa aplicable a l'empresa pública catalana.

IV

L'aplicació del model que aquesta Llei configura, renova i actualitza el compromís de la Generalitat de Catalunya amb la ciutadania respecte del desenvolupament i l'aplicació del dret a la protecció de la salut, en el marc de l'article 43 de la Constitució Espanyola, principi rector de la política social i econòmica, i de l'article 17 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya.

La Llei, tal com resulta de tot l'exposat fins ara, constitueix un decisiu pas endavant per tal que l'Institut Català de la Salut desenvolupi noves solucions assistencials i organitzatives dirigides a incrementar el grau d'eficiència del sistema sanitari públic de Catalunya, millorar les prestacions assistencials, i incorporar criteris de gestió empresarial basats en la desburocratització, la flexibilització de la gestió econòmica, l'exigència en la rendició de comptes en la utilització dels recursos i l'obtenció de resultats, i la desconcentració i descentralització de la presa de decisions amb una major responsabilització dels seus centres i serveis.

En definitiva, es tracta d'una eina imprescindible per garantir la prestació sostenible d'uns serveis assistencials de qualitat, ajustats als requeriments específics de cada ciutadà i ciutadana, i poder fer front als reptes que l'Institut Català de la Salut té plantejats.

TÍTOL I

Disposicions generals

Article 1

Creació de l'empresa pública Institut Català de la Salut

1. De conformitat amb l'article 21 del Text refós de la Llei 4/1985, de 29 de març, de l'estatut de l'empresa pública catalana, aprovat pel Decret legislatiu 2/2002, de 24 de desembre, es crea l'entitat de dret públic Institut Català de la Salut com a entitat de la Generalitat de Catalunya amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar per al compliment de les seves funcions.
2. L'Institut Català de la Salut es regeix per aquesta Llei, pels seus estatuts, per la normativa reguladora del sector públic de la Generalitat de Catalunya, i per les altres lleis i disposicions que li siguin aplicables.
3. L'Institut Català de la Salut gaudeix d'autonomia funcional i de gestió i resta adscrit al departament competent en matèria de salut, el qual exercirà la seva autoritat garantint que l'estratègia assistencial i econòmica de la nova entitat sigui coherent amb els objectius i prioritats establerts per aquest Departament.
4. L'Institut Català de la Salut s'adapta als principis de desconcentració i descentralització territorials i de gestió d'acord amb el model sanitari de Catalunya i al marc organitzatiu territorial aprovat pel Govern.

Article 2

Objecte de l'Institut Català de la Salut

1. L'Institut Català de la Salut té com a objecte la prestació de serveis públics preventius, assistencials, diagnòstics, terapèutics, rehabilitadors, pal·liatius, i de promoció i manteniment de la salut dirigits als ciutadans i a les ciutadanes, de conformitat amb el catàleg de prestacions del Sistema Nacional de Salut i la cartera de serveis aprovada pel Govern de la Generalitat, així com la prestació d'altres serveis finançats amb taxes o preus públics que li pugui encarregar el Departament de Salut, i la realització d'activitats docents i investigadores en el camp de les ciències de la salut.
2. Les prestacions públiques inclouran necessàriament l'atenció primària i l'atenció contínua extrahospitalària, l'atenció hospitalària inclosos els serveis d'alta complexitat i d'alta tecnologia mèdica, l'atenció sociosanitària, la salut mental, i la producció de serveis diagnòstics i de suport per garantir uns serveis assistencials eficients i de qualitat.

Article 3

Missió i valors

1. La missió de l'Institut Català de la Salut és desenvolupar una organització sanitària pública de la Generalitat que sigui un referent i model de provisió de serveis de salut a Catalunya.
2. L'Institut Català de la Salut es regeix per uns valors coherents amb la seva missió que guien la seva actuació. Aquests valors són: la competència dels seus professionals i les condicions de treball adequades, la qualitat com a factor distintiu d'excel·lència dels seus serveis, el respecte, la humanització i l'ètica en l'atenció a pacients i les

persones usuàries, la responsabilitat, la confidencialitat, la integritat i l'equitat.

3. L'Institut Català de la Salut subratlla la importància de desenvolupar un sistema sanitari públic basat en la igualtat d'oportunitats entre dones i homes i la integració de la perspectiva de gènere en tots els seus àmbits d'actuació.

Article 4

Principis de gestió

1. L'Institut Català de la Salut actua d'acord amb els principis d'eficiència, mitjançant una gestió pública moderna i rigorosa dels recursos, autonomia de gestió, desconcentració i descentralització territorials, racionalització, transparència, avaluació de la gestió, sostenibilitat, cooperació, participació social i dels seus professionals, continuïtat del procés assistencial, proximitat i orientació de la gestió cap als ciutadans i les ciutadanes.

2. Els principis que informen sobre la gestió de l'Institut Català de la Salut s'articularen mitjançant l'aplicació de les noves tecnologies de la informació, la innovació organitzativa i assistencial, la formació contínua dels professionals i de les professionals, l'evidència científica disponible, i la gestió de risc en els termes i condicions previstos per la normativa aplicable.

3. L'Institut Català de la Salut ha de comptar amb un sistema integral de gestió que permeti conèixer i controlar la qualitat i el cost dels serveis i els resultats obtinguts en el desenvolupament de les seves activitats, globalment i en cada nivell de responsabilitat.

4. El departament competent en matèria de salut supervisarà que l'empresa pública Institut Català de la Salut elabori un sistema de rendiment de comptes similar al d'altres institucions sanitàries de finançament públic, i que contingui indicadors de qualitat, satisfacció de les persones usuàries i eficiència econòmica.

5. En el marc de les disponibilitats pressupostàries, l'Institut Català de la Salut ha de disposar dels recursos suficients per a assolir les seves finalitats.

6. La direcció i la gestió dels centres propis de l'Institut Català de la Salut correspondran de forma exclusiva al personal directiu de l'Institut i en cap cas no es podran contractar a tercers. En el cas dels consorcis i altres entitats on l'Institut Català de la Salut participi majoritàriament tampoc no es permetrà la contractació de tercers per a la seva direcció i gestió.

TÍTOL II

Organització

Article 5

Òrgans de direcció, de participació comunitària i de gestió operativa

1. Els òrgans de direcció de l'Institut Català de la Salut són el Consell d'Administració i la Direcció Gerència.

2. Els òrgans de participació de l'Institut Català de la Salut són el Consell General de Participació i els consells de participació dels centres i serveis de l'Institut, així com altres òrgans de participació que es puguin crear. Els Estatuts n'establiran la seva composició, funcions i normes de funcionament. En tot cas, aquests òrgans de participació es configuren com a òrgans col·legiats de participació comunitària amb finalitats d'assessorament, consultives, de seguiment i de supervisió de l'activitat sanitària de l'Institut Català de la Salut i en formaran part, entre altres,

representants dels ens locals, de la societat civil, i de les organitzacions sindicals i empresarials més representatives a Catalunya.

3. Els òrgans de gestió són els serveis corporatius i les unitats de gestió i gerències territorials dels centres i serveis sanitaris i sociosanitaris a través dels quals actua l'Institut Català de la Salut.

Article 6

El Consell d'Administració

1. El Consell d'Administració és l'òrgan superior de govern i direcció de l'Institut Català de la Salut.

2. El Consell d'Administració està format per:

a) El president o la presidenta, que n'és el conseller o la consellera del Departament de Salut, i que pot delegar les seves funcions en un vocal.

b) Tres vocals en representació del Departament de Salut, nomenats pel seu o per la seva titular.

c) Dos vocals en representació del Departament d'Economia i Finances, nomenat pel seu o per la seva titular.

d) Un/Una vocal en representació del Departament de la Presidència, nomenat pel seu o per la seva titular.

e) Un vocal en representació del Departament de Governació i Administracions públiques, nomenat pel seu o per la seva titular.

f) Un vocal en representació del Departament de Benestar i Família, nomenat pel seu o per la seva titular.

g) Un vocal en representació del Departament de Justícia, anomenat pel seu o per la seva titular.

h) Dos vocals nomenats pel conseller o per la consellera del Departament de Salut entre professionals de prestigi de l'àmbit sanitari, econòmic o del coneixement.

i) Dos vocals en representació de les organitzacions sindicals més representatives a Catalunya.

3. Els Estatuts de l'Institut Català de la Salut podran ampliar el nombre de membres del Consell d'Administració fins a un màxim de divuit.

4. Els membres del Consell d'Administració estan sotmesos al règim d'incompatibilitats establert per la normativa general.

5. El president o la presidenta del Consell d'Administració nomenarà un secretari d'entre els professionals i de les professionals de l'Institut Català de la Salut, amb veu però sense vot, al qual correspondrà estendre les actes de les sessions, lliurar les certificacions dels acords i conservar els llibres oficials.

6. En la composició del Consell d'Administració es procurarà assolir la presència d'un nombre de dones que representi un mínim del 50% del total de persones membres d'aquest òrgan col·legiat.

7. El director o la directora gerent de l'Institut Català de la Salut assistirà a les sessions del Consell d'Administració amb veu però sense vot.

8. Els Estatuts podran preveure la creació d'una Comissió Executiva del Consell d'Administració amb les facultats que aquest li delegui. En la seva composició serà majoria la representació de la Generalitat de Catalunya.

Article 7

Funcions del Consell d'Administració

1. El Consell d'Administració de l'Institut Català de la Salut és l'òrgan de govern encarregat de la planificació estratègica dels mitjans adscrits a l'Institut, en dirigeix les actuacions i exerceix el control superior de la seva gestió.

2. En aquest marc, corresponen al Consell d'Administració les funcions següents:

- a) Proposar al conseller o a la consellera de Salut, a l'efecte de la seva elevació al Govern, l'aprovació i la modificació dels Estatuts de l'Institut Català de la Salut, i aprovar, si s'escau, el reglament marc de funcionament intern dels centres i serveis que els Estatuts de l'Institut Català de la Salut determinin.
- b) Fixar els objectius d'actuació de l'Institut Català de la Salut i dels seus ens dependents i aprovar les directrius necessàries per assolir-los.
- c) Aprovar amb caràcter previ a la seva elevació conjunta al Govern per part dels Departaments de Salut i d'Economia i Finances, el contracte programa entre l'Institut Català de la Salut i el Servei Català de la Salut que s'estableix a l'article 13 d'aquesta Llei i, si s'escau, les seves propostes de modificació, així com l'aprovació dels corresponents programes anuals dels centres i serveis de l'Institut.
- d) Aprovar el projecte de pressupost de l'Institut Català de la Salut i elevar-lo al departament competent en matèria de salut perquè l'incorpori al seu projecte general i el tramiti segons la normativa vigent d'aplicació.
- e) Aprovar la memòria anual de l'Institut Català de la Salut i la liquidació del seu pressupost amb previ informe favorable de la Intervenció.
- f) Proposar la celebració de contractes plurianuals o la seva modificació.
- g) Ratificar els acords o convenis de col·laboració de contingut econòmic superior als 60.000 euros signats pel director o la directora gerent de l'Institut amb altres entitats i ser informat de la resta d'acords i convenis de col·laboració signats pel director o la directora gerent de l'Institut amb altres entitats.
- h) Ratificar les adjudicacions de contractes de serveis i de gestió de serveis públics quan aquests hagin estat prestats fins aleshores pel propi Institut Català de la Salut.
- i) Autoritzar les modificacions de crèdits pressupostaris amb subjecció al que estableix la legislació de finances públiques de la Generalitat de Catalunya i les successives lleis anuals de pressupostos.
- j) Aprovar els plans d'inversions relatius a la construcció i remodelació dels centres i serveis de l'Institut Català de la Salut, així com les adquisicions d'equipaments mèdics i d'altres, d'acord amb la política general fixada pel departament competent en matèria de salut en matèria de planificació territorial de serveis i amb els límits establerts en la corresponent dotació del capítol VI del pressupost d'aquest Institut.
- k) Aprovar, a proposta del/la director/a gerent, d'acord amb les normes que estableixen els Estatuts, l'estructura orgànica i normes de funcionament que requereixin els òrgans de gestió, així com les normes i criteris de desenvolupament organitzatiu.
- l) Aprovar, a proposta del/la director/a gerent, els criteris de valoració i de classificació de llocs de treball i la seva relació, així com les ofertes públiques d'ocupació, que donaran lloc als corresponents processos de selecció de personal de l'Institut, amb subjecció, en tot cas, a la normativa pressupostària i a la resta de disposicions que siguin aplicables en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya.
- m) Aprovar el règim retributiu i les retribucions de personal directiu de l'Institut Català de la Salut, així com les quanties retributives del personal estatutari i laboral de l'Institut, els quals estaran subjectes, en tot cas, a la normativa pressupostària i resta de disposicions que resultin d'aplicació en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya.
- n) Garantir la qualitat i l'equitat dels serveis que presta l'Institut Català de la Salut en els seus centres i serveis, i establir un model públic de rendiment

de comptes amb indicadors de qualitat, de satisfacció de les persones usuàries i d'eficiència econòmica. Aquest model haurà de fixar els objectius a assolir pels càrrecs directius de l'Institut i un sistema d'avaluació de la seva tasca.

o) Vetllar perquè l'Institut Català de la Salut assoleixi un ús complet de les seves capacitats potencials, per tal d'utilitzar amb la màxima eficiència els recursos públics assignats.

Article 8

El director o directora gerent

1. El director o directora gerent, com a màxim òrgan directiu de gestió, té la representació legal de l'Institut Català de la Salut, assumeix la direcció i gestió ordinària d'aquesta entitat i executa els acords del Consell d'Administració.

2. El director o directora gerent és nomenat i cessat pel Govern a proposta del conseller o la consellera de Salut.

Article 9

Funcions del director o la directora gerent

Corresponen al director o la directora gerent les funcions següents:

a) Complir i fer complir les disposicions que regulen l'actuació de l'Institut Català de la Salut i executar els acords adoptats pel Consell d'Administració en les matèries que són de la seva competència.

b) La direcció i inspecció generals dels centres i serveis assistencials de l'Institut Català de la Salut en els seus vessants sanitari, científic, docent, econòmic, administratiu, pressupostari, patrimonial i de personal per al compliment dels seus objectius i finalitats.

c) La direcció de les funcions de planificació, avaluació i control de la gestió econòmica, financera i pressupostària, així com també la redistribució del pressupost de l'entitat entre els centres de despesa i les subunitats pressupostàries de l'Institut Català de la Salut, d'acord amb la normativa vigent.

d) Exercir la direcció de personal de l'Institut i, en concret, l'aprovació i modificació de les plantilles dels serveis corporatius i dels centres i serveis, la classificació i la relació de llocs de treball, així com també la potestat disciplinària, tot això sens perjudici de les facultats i competències que expressament es trobin atribuïdes en els Estatuts a l'organització de gestió operativa.

e) La contractació d'obres, serveis i subministraments, i la proposició dels plans d'inversions de l'Institut Català de la Salut dins els límits establerts per la normativa aplicable.

f) L'elaboració de la proposta del contracte programa plurianual d'acord amb el Servei Català de la Salut que s'estableix a l'article 13 d'aquesta Llei, i la dels corresponents programes anuals dels centres i serveis de l'Institut.

g) L'establiment d'acords i convenis de col·laboració amb altres institucions públiques i privades, quan l'interès públic ho aconselli.

h) La implantació d'instruments i aprovació d'instruccions, circulars i ordres de servei per assegurar la transparència i el rendiment de comptes davant altres departaments i el Govern de la Generalitat i davant la ciutadania.

i) Nomenar el personal directiu dels serveis corporatius i dels òrgans de gestió dels centres i serveis de l'Institut Català de la Salut.

j) Qualsevol altra funció de direcció i gestió no assignada expressament als altres òrgans de l'Institut Català de la Salut.

Article 10

L'organització i funcions dels serveis corporatius de l'Institut Català de la Salut

1. Els serveis corporatius de l'Institut Català de la Salut són l'estructura directiva de suport al director gerent o a la directora gerent, i als centres i serveis d'aquest Institut.
2. Els serveis corporatius de l'Institut Català de la Salut executen les estratègies i polítiques comunes d'aquest Institut, sota el principi de màxima desconcentració, descentralització i autonomia de gestió dels seus centres i serveis.
3. Els serveis corporatius de l'Institut Català de la Salut organitzen la seva activitat com a centres de serveis compartits i comuns a l'Institut, aprofitant les sinèrgies i economies d'escala existents en l'organització, proposen objectius d'activitat, qualitat i eficiència econòmica per a tots els centres i serveis de l'Institut, i n'avaluen els resultats, els quals són públics.

Article 11

Els centres i serveis de l'Institut Català de la Salut

1. Els centres i serveis a través dels quals actua l'Institut Català de la Salut s'organitzen sota el principi d'autonomia economicofinancera i de gestió, en el marc dels programes anuals aprovats pel Consell d'Administració de l'Institut.
2. Els Estatuts de l'Institut Català de la Salut establiran el procediment de creació o modificació dels òrgans de gestió dels centres i serveis de l'Institut i, sens perjudici de les facultats atorgades per aquesta Llei al Consell d'Administració i al director o directora gerent en aquesta matèria, concretaran les seves normes d'organització i funcionament.
3. Els centres i serveis assistencials i de suport al diagnòstic de l'Institut Català de la Salut en el moment d'entrada en vigor d'aquesta Llei i els que aquest Institut creï amb posterioritat a la mateixa no podran tenir una personalitat jurídica diferent a la de l'Institut.
4. L' Institut Català de la salut podrà participar en la creació de nous centres i serveis juntament amb altres entitats o integrar-se en d'altres ja existents. En aquest cas, es requerirà l'acord d'una majoria absoluta dels membres de dret del Consell d' Administració previ a l'autorització del Govern de la Generalitat, si s'escau.
5. El Consell d' Administració pot proposar al conseller o a la consellera de salut, per a la seva elevació al Govern, la incorporació d'altres centres i serveis a l' Institut català de la Salut. Si aquests centres i serveis tenen personalitat jurídica diferenciada s'integraran en la persona jurídica de l' Institut Català de la Salut, en la forma i el termini que estableixi el Departament de Salut.
6. El Consell d' Administració podrà delegar competències en els òrgans de direcció dels centres o serveis de l' Institut Català de la Salut, si se n'hagués disposat la constitució.

TÍTOL III

Prestació dels serveis sanitaris i sociosanitaris

Article 12

Provisió de serveis

La provisió dels serveis sanitaris i sociosanitaris de l'Institut Català de la Salut continguts en l'article 2 d'aquesta Llei la realitzarà els centres i serveis a través dels quals actua aquest Institut, d'acord amb el que es

disposa a l'article anterior, en el marc dels principis d'autonomia de gestió, desconcentració i descentralització territorials, proximitat i gestió del risc, d'acord amb les directrius que s'estableixin.

Article 13

Contracteprograma amb el Servei Català de la Salut

1. La prestació de serveis de l'Institut Català de la Salut per compte del Servei Català de la Salut s'articula a través d'un contracteprograma subscrit per ambdues entitats, prèvia aprovació pel Govern a proposta conjunta dels Departaments de Salut i d'Economia i Finances i d'acord amb el que determini la normativa d'aplicació al sector públic de la Generalitat de Catalunya.

2. El departament competent en matèria de salut, com a garant superior de l'ús eficient i equitatiu dels recursos públics, garantirà que el model de contractació entre el Servei Català de la Salut i l'Institut Català de la Salut respon a les polítiques generals del Departament.

3. El contracteprograma entre l'Institut Català de la Salut i el Servei Català de la Salut tindrà caràcter plurianual i ha de constar, almenys, dels aspectes següents:

a) La relació de serveis i activitats que ha de prestar l'Institut Català de la Salut per compte del Servei Català de la Salut, la seva avaluació econòmica, recursos en relació als sistemes de compra i de pagament vigents en cada moment, objectius i finançament. En aquesta relació, hi constaran els diversos centres i serveis de l'Institut.

b) Els requisits i les condicions en què s'han de prestar aquests serveis i activitats.

c) Els objectius, resultats esperats, indicadors i el marc de responsabilitat de l'Institut Català de la Salut.

d) El termini de vigència.

e) Les facultats de seguiment que corresponen al Servei Català de la Salut per al compliment efectiu del contracteprograma.

4. El contracteprograma entre el Servei Català de la Salut i l'Institut Català de la Salut donarà lloc a un programa anual per a cada centre i servei d'aquest Institut.

Article 14

Prestació de serveis a càrrec d'un tercer obligat al pagament

1. L'Institut Català de la Salut reclamarà el pagament de la corresponent taxa o preu públic quan, en virtut de normes legals o reglamentàries o d'assegurances públiques o privades o de responsabilitat per lesió o malaltia causades a les persones assistides per l'Institut Català de la Salut, hi hagi un tercer obligat al pagament. En cas de convenis o concerts amb aquests tercers obligats al pagament, es reclamarà l'import de l'assistència prestada d'acord amb els termes del conveni o concert corresponent.

2. Les instal·lacions dels centres i serveis de l'Institut Català de la Salut no podran utilitzar-se per a prestar assistència sanitària privada de qualsevol tipus. Aquestes instal·lacions han de dedicar-se a les activitats d'interès públic pròpies de l'Institut Català de la Salut i el seu ús ha de ser intensiu i eficient.

TÍTOL IV

Contractació, impugnació d'actes i responsabilitat

Article 15

Contractació

1. L'Institut Català de la Salut ha d'ajustar la seva activitat contractual al que es disposa a la normativa reguladora dels contractes de les administracions públiques.
2. L'òrgan de contractació és el director o directora gerent de l'Institut Català de la Salut.

Article 16

Règim d'impugnació dels actes

1. Les persones interessades poden interposar recurs contra els actes administratius de l'Institut Català de la Salut en els mateixos casos, terminis i formes previstos per la legislació sobre procediment administratiu.
2. Els acords del Consell d'Administració de l'Institut Català de la Salut exhaureixen la via administrativa.
Els actes dictats pel director o per la directora gerent de l'Institut Català de la Salut que no exhaureixin la via administrativa poden ésser objecte de recurs d'alçada davant del Consell d'Administració. En tot cas, exhaureixen la via administrativa els actes dictats en matèria de personal estatutari i laboral, les resolucions dels procediments de responsabilitat patrimonial, així com els altres actes establerts a la normativa reguladora dels ens que integren el sector públic de la Generalitat.
Els actes dictats pels serveis corporatius, i per les unitats de gestió i les gerències territorials de l'Institut Català de la Salut no exhaureixen la via administrativa i poden ser objecte de recurs d'alçada davant el director o la directora gerent de l'Institut.
3. Les reclamacions prèvies a la via jurisdiccional civil i laboral s'han de presentar al director o a la directora gerent de l'Institut Català de la Salut, que és l'òrgan competent per a resoldre-les, d'acord amb la normativa sobre el procediment administratiu comú vigent.
4. Els actes de gestió, liquidació i recaptació dels preus públics de l'Institut Català de la Salut són impugnables davant els òrgans economico-administratius de la Generalitat de Catalunya.

Article 17

Responsabilitat

1. El règim de responsabilitat de l'Institut Català de la Salut i de les autoritats i els funcionaris i les funcionàries que hi presten els seus serveis s'exigeix en els mateixos termes i supòsits que per a l'Administració de la Generalitat i d'acord amb les disposicions generals d'aplicació en la matèria.
2. Els procediments de responsabilitat patrimonial han d'ésser resolts pel director o per la directora gerent de l'Institut Català de la Salut.

TÍTOL V

Règim de personal, econòmic i patrimonial

Article 18

Personal de l'Institut Català de la Salut

1. El personal de l'Institut Català de la Salut pot ésser integrat per:
 - a) Personal estatutari dels serveis de salut.
A aquest personal, li serà d'aplicació la Llei 55/2003, de 16 de desembre, de l'estatut marc del personal estatutari dels serveis de salut, i la normativa que, en el seu desenvolupament, aprovi la Generalitat de Catalunya.
 - b) Personal funcionari de l'Administració de la Generalitat.

A aquest personal, li serà d'aplicació la normativa de funció pública pròpia de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i en el cas del personal sanitari funcionari, la Llei 55/2003, de 16 de desembre, de l'estatut marc del personal estatutari dels serveis de salut, en els termes previstos al seu article 2.3.

c) Personal laboral.

A aquest personal, li serà d'aplicació la normativa bàsica laboral, i el conveni propi del sector sanitari en el qual s'insereix l'Institut Català de la Salut.

2. El procés de selecció de personal i de provisió de llocs de treball, s'ha de basar en la legislació corresponent a cada tipologia de personal i ha de garantir els principis de publicitat, objectivitat, mèrit i capacitat.

Article 19

Estructures de direcció

1. Els llocs de treball que tinguin atribuïdes funcions de direcció en les estructures dels serveis corporatius i en les unitats de gestió i gerències territorials de l'Institut Català de la Salut, però que no tinguin la consideració de càrrecs directius de conformitat amb l'article següent, es proveiran mitjançant convocatòria pública.

2. Els procediments de selecció d'aquests llocs de treball determinaran en cada cas si la provisió es realitza mitjançant professionals que tinguin la condició de funcionaris o estatutaris, o bé mitjançant professionals vinculats per una relació de caràcter laboral. El mateix lloc de treball podrà ser convocat de forma alternativa, en diferents processos selectius, d'acord amb algun dels sistemes de vinculació abans esmentats.

3. El règim jurídic, condicions i procediment aplicable a aquestes convocatòries i als professionals i les professionals que siguin seleccionats es determinarà en els Estatuts de l'Institut Català de la Salut.

4. Són llocs de direcció, en el termes establerts en aquest article, les subdireccions dels serveis corporatius o assimilats, les direccions i subdireccions mèdiques, les direccions d'infermeria, de personal, de gestió econòmica i de serveis generals o assimilades de les gerències territorials, centres hospitalaris i dels àmbits d'atenció primària i altres unitats de gestió de l'estructura de l'Institut Català de la Salut, així com les direccions clíniques, i els llocs de treball que tinguin atribuïdes les funcions de qualsevol dels esmentats en aquest article amb independència de quina sigui la denominació dels mateixos.

5. L'exercici d'un lloc de direcció de l'Institut Català de la Salut és incompatible amb qualsevol altra activitat laboral de responsabilitat i contingut similars que es pugui realitzar en un altre centre o servei sanitari. Qualsevol altra activitat laboral que realitzin les persones que ocupen aquests llocs queda sotmesa a la normativa sobre incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat, o d'alts càrrecs, si fos el cas.

Article 20

Càrrecs directius

1. És personal directiu de l'Institut Català de la Salut aquell que hi desenvolupi tasques de gerència o de direcció professional amb autonomia i plena responsabilitat només limitades pels criteris i instruccions directes emanades dels òrgans superiors de govern de l'Institut. El personal directiu de l'Institut ocuparà el lloc de treball en virtut de contracte laboral d'alta direcció.

2. A les persones que accedeixin al càrrec directiu des de la condició de personal laboral fix, personal estatutari fix o funcionariat de carrera al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya o de qualsevol altra Administració pública, se'ls reconeixerà la situació administrativa de serveis especials o equivalent, d'acord amb el que es disposi a la normativa que sigui d'aplicació a la seva vinculació d'origen.

3. El personal directiu de l'Institut Català de la Salut està sotmès, amb caràcter periòdic, a procediments de verificació de les responsabilitats de la gestió encomanada. Els Estatuts regularan aquests procediments que hauran de permetre examinar, en tot cas, l'eficiència i l'eficàcia en l'activitat desenvolupada, l'equitat en les decisions, l'austeritat i control en la despesa, l'acció per assolir la qualitat total, i l'ètica en l'actuació. El resultat del procés de verificació de la gestió es traslladarà als òrgans competents per als nomenaments.

4. Són directius de l'Institut Català de la Salut els directors dels serveis corporatius o assimilats, els gerents territorials, els gerents i subgerents d'unitat de gestió hospitalària i els gerents d'unitat de gestió d'atenció primària o assimilats, així com aquells altres càrrecs que es puguin crear en els Estatuts que, d'acord amb l'apartat 1 d'aquest article, tinguin aquesta condició.

5. L'exercici d'un càrrec directiu serà incompatible amb qualsevol altra activitat laboral a excepció de les docents i investigadores. En tot cas, aquests càrrecs queden sotmesos a la normativa d'incompatibilitats dels alts càrrecs de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

Article 21

Patrimoni

1. Constitueixen el patrimoni adscrit a l'Institut Català de la Salut:

- a) Els béns i drets de qualsevol naturalesa de què és titular la Generalitat de Catalunya o el Servei Català de la Salut afectes als serveis de l'Institut Català de la Salut.
- b) Els béns i drets transferits per part de la Seguretat Social i afectes als serveis de l'Institut Català de la Salut.
- c) Els béns i els drets de qualsevol naturalesa que li siguin adscrits.

2. Constitueixen el patrimoni propi de l'Institut Català de la Salut els béns i els drets que aquest Institut adquireixi o rebí per qualsevol títol.

Article 22

Règim patrimonial

1. L'Institut Català de la Salut, en els termes i condicions previstos per la normativa aplicable, ha d'establir la comptabilitat i els registres que permetin conèixer la naturalesa, la titularitat i la destinació dels seus béns i els seus drets, propis o adscrits, sens perjudici de les competències dels altres ens i organismes en matèria de salut.

2. Els béns i els drets que la Generalitat adscriu a l'Institut Català de la Salut li han de revertir en les mateixes condicions que tenien en produir-se l'adscripció, en el supòsit que l'Institut Català de la Salut s'extingeixi o es modifiqui la naturalesa de les seves funcions, sempre que aquesta modificació tingui incidència en els dits béns i drets.

3. Els béns i els drets adscrits a l'Institut Català de la Salut conserven la qualificació jurídica originària, sense que l'adscripció n'impliqui la transmissió de domini públic ni la desafectació.

4. El patrimoni de l'Institut Català de la Salut afecte a l'exercici de les seves funcions té la consideració de domini públic com a patrimoni afectat

a un servei públic i, com a tal, gaudeix de les exempcions tributàries que corresponen als béns d'aquesta naturalesa.

5. En tot allò que no estigui regulat per aquest article, són aplicables als béns i drets de l'Institut Català de la Salut les disposicions de la normativa reguladora dels ens que integren el sector públic de la Generalitat de Catalunya i en el seu defecte pel Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

Article 23

Recursos econòmics

1. Els recursos econòmics de l'Institut Català de la Salut són constituïts per:

- a) Les assignacions amb càrrec als pressupostos de la Generalitat.
- b) Els rendiments procedents dels béns i els drets propis o que tingui adscrits.
- c) Els crèdits i els préstecs que li siguin concedits.
- d) Les subvencions, les donacions i qualsevol altra aportació voluntària d'entitats i particulars.
- e) La recaptació de taxes i l'ingrés de preus públics.
- f) Qualsevol altre recurs que se li pugui atribuir expressament.

2. En tots els casos, els preus i altres ingressos de dret públic derivats de l'exercici de les activitats de l'Institut Català de la Salut queden afectes a aquesta entitat per al compliment de les seves finalitats.

Article 24

Operacions de crèdit

1. L'Institut Català de la Salut, en els termes i condicions previstos per la normativa aplicable, pot fer ús de l'endeutament mitjançant la formalització d'operacions de crèdit en forma de préstecs concertats amb entitats de crèdit, dins dels límits de l'import fixat per la Llei de pressupostos de la Generalitat. El Consell d'Administració formularà la proposta referent a les característiques de cada operació de crèdit. Subsidiàriament, serà d'aplicació allò previst en la normativa reguladora del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

2. L'Institut Català de la Salut pot proposar la prestació d'avals en favor dels consorcis i entitats en què participi majoritàriament amb els límits i les finalitats que siguin fixats per la Llei de pressupostos de la Generalitat. Subsidiàriament, serà d'aplicació allò previst en la normativa reguladora del sector públic de la Generalitat de Catalunya.

Article 25

Pressupost

1. El pressupost de l'Institut Català de la Salut es regeix pel que estableix la normativa reguladora de les entitats que integren el sector públic de la Generalitat de Catalunya, el que es disposa a la normativa reguladora de les finances públiques de la Generalitat de Catalunya, i per les successives lleis de pressupostos de la Generalitat.

2. L'Institut Català de la Salut adequa el seu funcionament al pressupost que s'inclou en la corresponent Llei de pressupostos de la Generalitat. Aquest pressupost integra els ingressos i despeses dels centres i serveis a través dels quals actua l'Institut Català de la Salut.

3. El Consell d'Administració aprova anualment un projecte de pressupost que ha de contenir:

- a) Un estat de recursos, amb les estimacions corresponents per a l'exercici.
- b) Un estat de dotacions, amb l'avaluació dels mitjans necessaris per desenvolupar les seves activitats durant l'exercici.
- e) El que es determini en la normativa anual d'elaboració dels pressupostos.

Article 26

Règim comptable

1. El règim de comptabilitat de l'Institut Català de la Salut és el previst a la normativa reguladora de les entitats que componen el sector públic de la Generalitat de Catalunya.
2. L'Institut Català de la Salut, en els termes i condicions previstos per la normativa aplicable, portarà la seva comptabilitat segons els procediments més adequats a l'índole de la seva activitat, de forma que permeti un coneixement adequat i un control efectiu de les seves actuacions i dels seus costos.
3. La prestació del servei de tresoreria de l'Institut Català de la Salut s'efectuarà d'acord amb els criteris que determini el Departament d'Economia i Finances.

Article 27

Control financer

1. El control financer de l'activitat de l'Institut Català de la Salut es porta a terme, mitjançant el procediment de control financer permanent a càrrec de la Intervenció General, amb l'emissió d'informes periòdics, que comprendran auditoria de la legalitat i d'eficàcia i eficiència de la gestió.
2. Els informes han de contenir recomanacions i podran donar directrius d'obligat compliment en matèria de legalitat i de compatibilitat i de forma especial efectuaran el seguiment del compliment de les recomanacions i directrius anteriors. En cas d'incompliment manifest i reiterat el conseller d'Economia i Finances, a proposta de la Intervenció General, podrà acordar que determinats centres o determinades despeses passin al procediment de control per fiscalització prèvia.
3. En cas que a judici de la Intervenció General, vista l'execució del pressupost de l'Institut Català de la Salut o les entitats que en depenen, perilli el compliment dels objectius pressupostaris, el conseller d'Economia i Finances a proposta de la Intervenció General podrà prendre les mesures necessàries per tal d'assegurar el compliment d'aquests objectius.
4. L'Institut Català de la Salut, així com les entitats que en depenguin i les que es puguin crear a l'empara del que preveu l'article 11 d'aquesta llei, restaran sotmeses als sistemes d'informació corporatiu en matèria economicofinancera, i de recursos humans, en els termes que determinin el Departament d'Economia i Finances i el departament responsable en matèria de Funció Pública.

DISPOSICIONS ADDICIONALS

1. Els centres i serveis de l'Institut Català de la Salut poden organitzar-se mitjançant:
 - a) Gerències territorials que gestionen conjuntament l'atenció primària, l'atenció hospitalària i altres serveis socio-sanitaris.
 - b) Unitats de gestió d'atenció primària.
 - c) Unitats de gestió hospitalària.

- d) Altres unitats de gestió de les quals es pugui dotar l'Institut Català de la Salut reglamentàriament.
2. Sens perjudici d'aquesta organització i de la subjecció als principis d'autonomia economicofinancera i de gestió, els professionals i les professionals que integren l'Institut Català de la Salut podran prestar serveis conjunts en dos o més centres i serveis, quan així ho aconselli l'impuls i execució de projectes estratègics o de gestió compartida entre aquests centres.
3. L'organització de l'Institut Català de la Salut establerta en la disposició adicional primera d'aquesta Llei podrà ser modificada mitjançant els seus Estatuts.
4. L'Institut Català de la Salut i, si escau, la totalitat dels organismes dotats de personalitat que en depenguin, en l'exercici de les seves funcions gaudeixen de la reserva de noms i dels beneficis, les exempcions i les franquícies de qualsevulla naturalesa que la legislació atribueixi a l'Administració de la Generalitat i a les entitats públiques encarregades de la gestió de la Seguretat Social.
5. L'entitat creada per aquesta Llei se subroga en tots els drets i deures de l'Institut Català de la Salut creat per la Llei 12/1983, de 14 de juliol, d'administració institucional de la sanitat i de l'assistència i els serveis socials a Catalunya.
6. Els llocs de treball de cap de servei de l' Institut Català de la salut que sigui proveït a partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei són incompatibles amb qualsevol altra activitat laboral de responsabilitat i contingut similars que es pugui realitzar en un altre centre o servei sanitari.
- Qualsevol altra activitat laboral que realitzin les persones que ocupen aquests llocs de treball resta sotmesa a la normativa sobre incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

DISPOSICIONS TRANSITÒRIES

1. El règim de control establert en l'article 27 s'aplicarà, respecte a les despeses del capítol I, de forma gradual en les condicions i terminis que estableixi el conseller d'Economia i Finances a proposta de la Intervenció General.
2. Mentre el Govern de la Generalitat, en desenvolupament d'aquesta llei, no hagi establert, per decret, l'estructura, l'organització i el règim de funcionament de l'empresa pública Institut Català de la Salut, es mantindrà l'actual estructura, organització i règim de funcionament d'aquest Institut.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Única

Queda derogada la Llei 12/1983, de 14 de juliol, d'administració institucional de la sanitat, l'assistència i els serveis socials de Catalunya, pel que fa als articles relatius a l'Institut Català de la Salut, així com les disposicions de rang igual o inferior que s'oposin o contradiguin allò que estableix aquesta Llei.

DISPOSICIONS FINALS

1. El Govern, en el termini de sis mesos, ha d'aprovar els Estatuts de l'Institut Català de la Salut, que n'han de regular l'organització i el règim de funcionament.
2. Aquesta Llei entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.